

INSTRUCTIE COREPER II nr 2765 - DATUM: 17 juni 2020

Agendapunt

- Multiannual Financial Framework 2021-2027 and Recovery Package

Rechtsbasis

- N.v.t.

Van Coreper gevraagde handeling

- Gedachte-uitwisseling

Besluitvormingsprocedure Raad

- N.v.t.

Betrokkenheid EP

N.v.t.

Fase Besluitvorming (bij normale wetgevingsprocedure)

- N.v.t.

Verklaringen

- N.v.t.

Document

- 8647/20

Essentie NL positie

- In essentie kan NL in deze fase de staande inzet handhaven. Dat betreft t.a.v. het reguliere MFK de inzet uit de februari ER en t.a.v. het herstelinstrument de inzet uit het gezamenlijke Frugal Four non-paper.

- Voor de ER van 20-21 februari jl. stelde de REA t.a.v. het reguliere MFK vast dat de NL inzet zich richt op 1/ het stabiel houden van de afdrachten, 2/ inhoudelijke modernisering, 3/ in eindfase onder voorwaarden instemmen met nieuwe eigen middelen als grondslagen (plastic, ETS), waar nodig om afdrachtenstijging te voorkomen. De NL inzet voor inhoudelijke modernisering van het MFK werd besproken door de REA van 3 december 2019 (prioritering op basis van krachtenveld, met focus op sterke en effectieve conditionaliteit m.b.t. rechtsstaat en behoud van excellentie en impact als leidende criteria voor het Horizon-programma).
- Het Frugal Four non-paper bepleit een separaat herstellfonds waaruit lidstaten 2 jaar lang geld kunnen lenen om de coronacrisis te bestrijden (alleen loans-for-loans). Deze leningen zijn voorwaardelijk aan de uitvoering van structurele hervormingen, zodat lidstaten sterker uit de crisis komen. Ook moet de interne markt worden versterkt. Mutualisering van schulden dient te worden voorkomen. De gezamenlijke inzet voor het reguliere MFK wordt herbevestigd (modernisering, omvang, kortingen). Ruimte voor extra herstelmiddelen kan worden gevonden door herprioritering.

Huidig MFK 2014-2020

- De inzet van het kabinet is erop gericht om via Europese samenwerking duurzaam herstel van deze uitzonderlijke crisis als gevolg van de COVID-19 uitbraak te bespoedigen en verdere economische groei te bevorderen. Hiervoor zijn Europese solidariteit tussen lidstaten onderling en de daaraan verbonden verantwoordelijkheid centrale uitgangspunten. Met deze inzet beoordeelt het kabinet ook de herstelstrategie van de Europese Commissie, inclusief haar onderdelen, waaronder de aanpassing van het huidige MFK. De aanpassing van het huidige MFK maakt integraal onderdeel uit van de herstelstrategie van de Europese Commissie. De budgettaire aspecten van DAB6 zullen in de onderhandelingen over het totaalpakket ook moeten worden afgewogen binnen de kaders van de bredere Nederlandse inzet.

Regulier MFK 2021-2027

- Inzet: Zoveel mogelijk beperken van een structurele afdrachtenstijging. Aangeven dat NLse inzet op 'regulier' MFK ongewijzigd is: benadrukken belang behoud permanente afdrachtenkorting en perceptiekostenvergoeding, beperkte omvang, noodzaak modernisering en terughoudend op nieuwe eigen middelen.
- Modernisering betekent voor het kabinet dat er binnen bestaand beleid meer focus komt (inhoudelijk en budgettair) op onderzoek, innovatie, klimaat, migratie en veiligheid. Aangeven dat we positief zijn over de focus op strategische prioriteiten als vergroening en digitalisering, en daarnaast versterking van de weerbaarheid van de gezondheidssector.
- Belang van RoL conditionaliteit benadrukken. NL wil terug naar tekst Finse negobox. Omgekeerde gekwalificeerde meerderheid juiste wijze van besluitvorming over een voorstel van de CIE om maatregelen te kunnen nemen
- Behoud van excellentie en impact als leidende criteria voor Horizon Europe.
- Belang van een actieve aanpak van fraude benoemen. Aangeven dat Rule of Law conditionaliteit en de actieve aanpak van fraude niet afgezwakt mag worden.

Instructie

- **NL positie:** NL positie tav herstelinstrument en MFK uiteenzetten.
- Herstelinstrument
 - **Omvang + verdeling herstelinstrument:** Benadrukken dat zowel omvang als verdeling van het herstelinstrument gebaseerd moeten zijn op de impact van COVID-19, needs assessment niet toereikend hiervoor.
 - **Huidige omvang onvoldoende onderbouwd, dus graag omlaag.** Moet COVID-19/herstel gerelateerd zijn, voor bestaande doelen (convergentie) zijn er bestaande instrumenten (cohesie).
 - **Narratief tegenspreken dat alleen Zuiden is geraakt.** NL in top 3 (na ITA/SPA) langzaamst economisch herstel.
 - **Verhoging van de headroom is te groot (+0.6%),** vragen naar verdere verduidelijking hierop en aangeven dat het omlaag moet. Klopt het dat de ophoging van de headroom met name zo groot is om AAA-status te krijgen van de Rating Agencies? En dat daarvoor alleen de ratings van de 5 AAA-lidstaten meetellen? Daarnaast goed om headroom en EMB-plafonds vast te leggen in miljarden euro i.p.v. percentage BNI zodat we geen rekening hoeven te houden met economische onzekerheid en de headroom omlaag kan. Verwelkomen tijdelijkheid en one-off nature van herstelinstrument, maar tijdelijkheid inzet moet duidelijker worden vastgelegd in EMB (nu te vaag). Daarnaast is 4 jaar te lang (is meer dan helft MFK), moet 2 jaar zijn (cf F4 non-paper). Absorbti capaciteit van lidstaten is te klein om zoveel geld weg te zetten op korte termijn. Omvang herstellpakket moet daarom omlaag.
 - **Loans for grants:** Verwijzen naar F4 non-paper, loans for loans geen loans for grants. Een fundamenteel principieel punt dat de lopende uitgaven uit EU-begroting niet met leningen worden gefinancierd. Ook problematisch dat we nu groot bedrag uitgeven zonder duidelijkheid over hoe terug te betalen.
 - **Hervormingen:** Link tussen investeringen en hervormingen in Recovery & Resilience Facility verwelkomen, maar benadrukken dat link met hervormingen en governance daarvan versterkt moeten worden (CIE-voorstel biedt onvoldoende waarborgen en 2020 CSRs onvoldoende basis). Hervormingen zijn absoluut noodzakelijk voor duurzaam groeipad en grotere weerbaarheid lidstaten bij volgende schok. Dit is in het belang van elke lidstaat en daarmee van de Unie als geheel.
 - **T.a.v. het herstelinstrument deelt Nederland de inhoudelijke focus die de Europese Commissie wil geven aan het herstel met investeringen in onderzoek, innovatie, klimaat en vergroening.**
 - **Terugbetaling van leningen moet al in het komende MFK starten, niet pas in 2028.** We willen geen afspraken maken over enorme sommen geld zonder dat duidelijk is hoe dat gaat worden terugbetaald. En geen nieuwe EMB-voorstellen halverwege het komende MFK.
- MFK:
 - **Inzet:** Zoveel mogelijk beperken van een structurele afdrachtenstijging. Aangeven dat NLse inzet op 'regulier' MFK ongewijzigd is: benadrukken belang behoud permanente afdrachtenkorting en perceptiekostenvergoeding, beperkte omvang, noodzaak modernisering en terughoudend op nieuwe eigen middelen.
 - **Modernisering betekent voor het kabinet dat er binnen bestaand beleid meer focus komt (inhoudelijk en budgettair) op onderzoek, innovatie, klimaat, migratie en veiligheid.** Aangeven dat we positief zijn over de focus op strategische prioriteiten als vergroening en digitalisering, en daarnaast versterking van de weerbaarheid van de gezondheidssector.
 - **Belang van RoL conditionaliteit benadrukken.** NL wil terug naar tekst Finse negobox. Omgekeerde gekwalificeerde meerderheid juiste wijze van besluitvorming over een voorstel van de CIE om maatregelen te kunnen nemen

- o Belang van een actieve aanpak van fraude benoemen. Aangeven dat Rule of Law conditionaliteit en de actieve aanpak van fraude niet afgezwakt mag worden.
- Juridisch / proces
 - o Verenigbaarheid pakket met de EU verdragen: In hoeverre en op wat voor manier acht de CIE/JDR het voorgestelde pakket verenigbaar met de EU verdragen, in bijzonder artikel 310 VWEU. De CIE lijkt voor te stellen om 500 miljard als 'external assigned revenue' buiten de Uniebegroting te plaatsen, en toe te wijzen aan specifieke programma's. Dit terwijl uit artikel 310 VWEU, en het daaruit voortvloeiende beginsel van eenheid en universaliteit van de Uniebegroting, volgt dat 'external assigned revenue' een uitzondering moeten zijn.

Terugvalpositie

- N.v.t.

Krachtenveld

- (10)(2a) kritisch over omvang herstelinstrument.
- (10)(2a) kritisch over voorgestelde vergroting headroom (+0,6%)

Positie Nederlands parlement

- Kritisch over schuldgefinancierde begroting, tegenstander van Eurobonds.

Achtergrond/Toelichting